



I Pla de l'Atenció i els Drets de la Infància i de l'Adolescència de Mallorca

INFORME SEGUIMENT 2023

ÍNDEX

Presentació	3
I. Introducció	4
II. Coordinació i governança	6
III. Criteris metodològics del PADIAM	9
IV. Seguiment i avaluació del 2023	11
V. Conclusions i propostes de millora	23

PRESENTACIÓ

Aquest informe de seguiment s'integra dins del I Pla de l'atenció i els drets de la infància i de l'adolescència de Mallorca-2023-2028 (PADIAM), que va aprovar el ple del Consell de Mallorca el 12 de gener de 2023 (amb el compromís de promocionar-ne la seva implementació recollida per unanimitat al ple del 14 de març de 2024). El PADIAM és la guia per planificar les polítiques principals que afecten els infants i els adolescents de Mallorca. Garanteix la introducció de la perspectiva de drets de la infància en cada un dels departaments del Consell de Mallorca i defensa el dret de participar dels infants i adolescents en tot allò que els afecta.

El Pla està elaborat de manera participada, i implica tots els departaments del Consell de Mallorca representats a la Mesa de Coordinació Tècnica;¹ inclou la visió dels infants i adolescents que participen en el Consell de la Infància i l'Adolescència de Mallorca² i també promou actuacions que superen l'àmbit i les competències de la nostra institució a través de la Comissió Insular de Coordinació en Infància i Adolescència.³

Es planteja una visió integral dels drets de manera totalment intencionada per crear i reforçar una cultura de bon tracte i respecte cap a la infància i l'adolescència. Es fonamenta en estratègies, plans i normatives de caire internacional i europeu com la Convenció sobre els Drets de la Infància, l'Agenda 2030, l'Estratègia de la UE sobre els Drets de la infància i la Garantia Infantil Europea 2022-2027, així com la Llei orgànica 8/2021, de 4 de juny, de protecció integral a la infància i l'adolescència davant la violència i la Llei autonòmica 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, entre d'altres.

L'interès superior dels infants, la universalitat i no discriminació, són principis que sostenen el PADIAM, juntament amb un enfocament en la transversalitat i la coordinació que, amb la participació d'infants i adolescents, prioritzen les actuacions preventives sense oblidar les dirigides a la protecció i rehabilitació.

Els diferents documents i versions que integren el PADIAM es poden consultar aquí:

[Diagnòstic participatiu sobre el benestar dels infants i adolescents a Mallorca](#)

[Mirades cap a la infància i l'adolescència](#)

[Pla de l'Atenció i els Drets de la Infància i l'Adolescència de Mallorca \(PADIAM\)](#)

[Quin Pla Tenim?](#)

1 Creada i constituïda per resolució de la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (IMAS) de dia 25 d'agost de 2022

2 Creada i constituïda per resolució de la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (IMAS) de dia 25 d'agost de 2022

3 Creada i constituïda per resolució de la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (IMAS) de dia 25 d'agost de 2022

I. Introducció

El PADIAM és el resultat d'un procés de participació que involucra institucions, professionals, serveis i agents, i que té una doble finalitat: primera, millorar les condicions de vida dels infants i que es respectin els drets d'infants i adolescents; segona, enfortir la coordinació i coresponsabilitat entre els departaments del Consell Insular de Mallorca. El seguiment i l'avaluació es planteja igualment respectant la participació de tots els òrgans implicats.

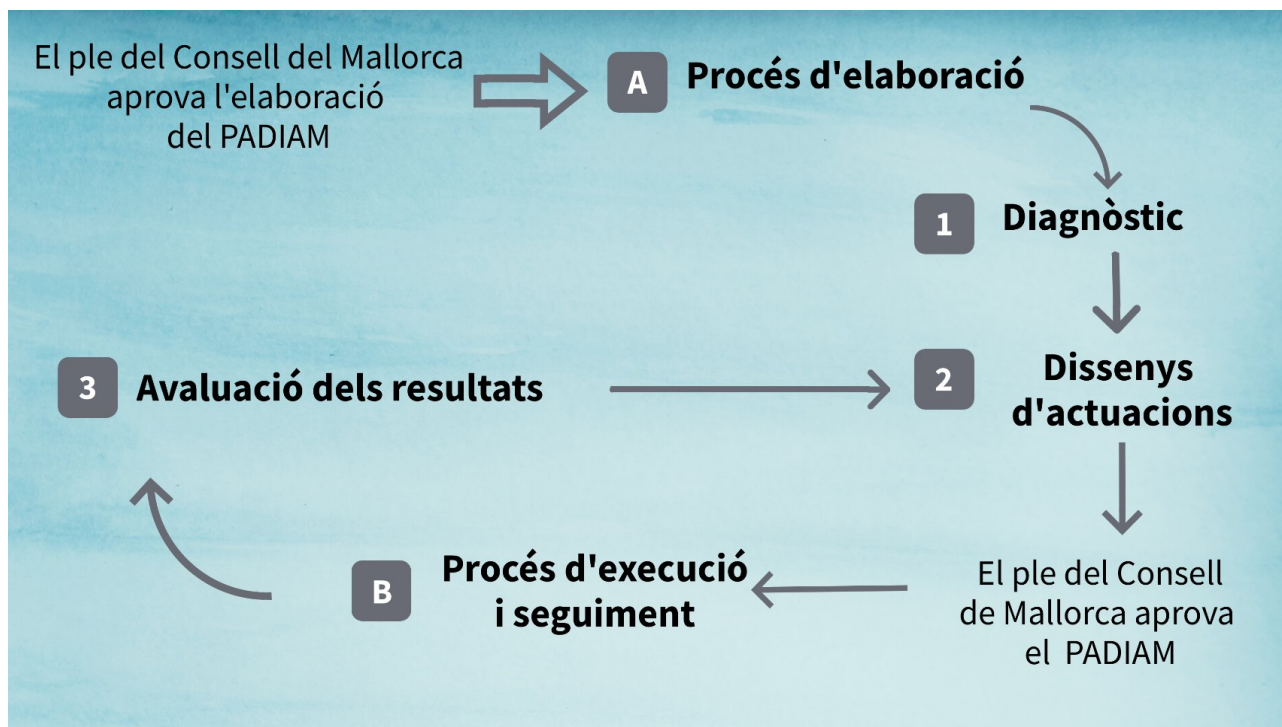
El Pla estableix mecanismes de seguiment i d'avaluació (imatge 1) de les polítiques que es desenvolupen per mesurar la consecució dels reptes plantejats i, per tant, els avanços en la defensa i promoció dels drets de la infància i l'adolescència.

La Mesa de Coordinació Tècnica del Pla és l'encarregada de dur a terme la planificació anual i de determinar els instruments d'avaluació amb l'objectiu de mesurar-ne el grau d'execució i reorganitzar estratègies, si és necessari.

Per a mesurar el grau d'execució de la planificació prevista i comprovar-ne les modificacions-actuacions correctores que cal implementar, d'una banda, es proposen un mínim de dues reunions a l'any (es tracta de conèixer el grau d'implantació del Pla des de la perspectiva de les persones que estan implicades en el seu desenvolupament i dels grups de persones als quals s'adreça); de l'altra, es planteja el registre d'actuacions ordenat al voltant de 10 eixos, dels quals sorgeixen els reptes i els objectius als quals s'associen i que afecten directament les competències del Consell de Mallorca.

Aquesta categorització dona coherència tant a la identificació de necessitats, com a la planificació, el seguiment i l'avaluació de les actuacions del Pla.

Respecte de les propostes que deriven de les necessitats manifestades pels nins, nines i adolescents (NNA), però que no es poden atendre des de les competències del Consell de Mallorca, el PADIAM planteja «recomanacions», amb la intenció que les administracions competents puguin recollir-les i tenir-les en compte des del seu àmbit competencial.



Imatge 1. Procés d'elaboració, seguiment i avaluació

Aquest primer informe de seguiment del PADIAM presenta, en primer lloc, els diferents òrgans de governança destacant-ne l'aspecte de coordinació; després, descriu aspectes metodològics que s'han seguit per desenvolupar el Pla; a continuació, valora i avalua diferents aspectes que s'han tingut en compte i, per acabar, presenta unes conclusions i propostes de millora.

II. Coordinació i governança

Correspon a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials la direcció del Pla (imatge 2). La Direcció de centres i programes d'atenció integral a la infància i adolescència, a través de l'equip de Promoció, Prevenció i Planificació en Infància i Adolescència (Equip SEPPPIA), exerceix de grup dinamitzador del PADIAM. Per resolució de la Presidència de l'IMAS, es constituïren els 3 òrgans del PADIAM:

- 1 Mesa de Coordinació Tècnica.
- 2 Comissió de Coordinació Insular.
- 3 Consell de la Infància i l'Adolescència de Mallorca.

1. Grup dinamitzador


El personal tècnic de l'equip de la Secció Promoció, Prevenció i Planificació en Infància i Adolescència (SEPPPIA) de l'IMAS és l'encarregat de preparar i coordinar totes les activitats necessàries per al desenvolupament correcte del PADIAM. Preparar la documentació, plantejar les activitats, organitzar els grups de treball i coordinar tècnicament els òrgans del PADIAM són funció del Grup Dinamitzador.

El Grup Dinamitzador depèn actualment de la Direcció de Centres i Programes d'Atenció Integral a la Infància i Adolescència.

2. Mesa de coordinació tècnica

La Mesa de Coordinació Tècnica és l'òrgan encarregat de coordinar la feina interdepartamental que deriva dels reptes que planteja el PADIAM amb l'objectiu de mantenir una major coherència i eficàcia de les actuacions.

Formen part d'aquesta Mesa el personal tècnic que designa cada un dels departaments del Consell de Mallorca.



La Mesa de Coordinació Tècnica té com a objecte coordinar i fer el treball en xarxa entre els diferents departaments del Consell de Mallorca relacionats amb àmbits que afecten el desenvolupament de la infància i l'adolescència. En aquest sentit, estableix i impulsa les línies prioritàries d'actuació.

Són funcions de la Mesa de Coordinació Tècnica:

- 1 Elaborar la proposta i fer el seguiment anual de les línies prioritàries d'actuació en infància i adolescència.
- 2 Promoure mecanismes de coordinació i coresponsabilitat entre els diferents departaments insulars per impulsar el desenvolupament de les actuacions del PADIAM.
- 3 Assessorar la Comissió Insular de Coordinació sobre el procés d'execució del PADIAM.
- 4 Elaborar els informes i les recomanacions que es considerin pertinents per fer arribar/informar la Direcció del Pla, la Comissió Insular de Coordinació i el Consell Insular de la Infància i l'Adolescència de Mallorca.
- 5 Avaluar el procés i els resultats, així com redactar la memòria anual del Pla.
- 6 Complir amb qualsevol altra funció que li atribueixi la Direcció del Pla.

3. Comissió Insular de Coordinació en Infància i Adolescència de Mallorca

La Comissió Insular de Coordinació en Infància i Adolescència és un òrgan col·legiat de consulta, assessorament, participació i deliberació. Té com a objectiu primordial de treball coordinar la feina entre el Consell de Mallorca, altres administracions públiques, entitats del tercer sector i diferents col·lectius de la xarxa d'entitats que estan compromeses amb la infància i l'adolescència, les quals formen part d'aquest d'aquest òrgan.

La Comissió col·labora en el disseny i el seguiment de les línies estratègiques d'actuació, planificació de la prestació de serveis i la promoció de polítiques adreçades a la infància i l'adolescència.

4. Consell de la Infància i l'Adolescència de Mallorca (CIAM)

El CIAM és un fòrum de participació dels infants i adolescents de Mallorca que té com a finalitat escoltar els infants i els adolescents (NNA), i respectar i reforçar el seu dret a participar en les decisions que afecten directament les seves vides. Està format per dues representacions de cada un dels consells de participació local de Mallorca i, també, del Consell d'Infància i Adolescència de l'IMAS.

La seva missió és constituir un marc de participació efectiva i permanent dels NNA en la planificació de les polítiques d'infància, especialment en aquelles en què el Consell de Mallorca exerceix les seves competències.

Aquesta participació es fa efectiva mitjançant reunions plenàries i grups de treball, i recull les opinions, els criteris i les propostes d'actuacions que s'han de tenir en compte en el PADIAM, tant en el procés d'elaboració com en el seguiment i avaluació.

El CIAM pot fer propostes al grup dinamitzador del PADIAM perquè es puguin incorporar a les reunions de la Mesa de Coordinació Tècnica i a la Comissió Insular de Coordinació.



Imatge 2: Organigrama del PADIAM

III. Criteris metodològics del PADIAM

La metodologia presenta les característiques següents en totes les fases del Pla:

- És situacional: estudia un problema concret i l'intenta resoldre en el context en què es produeix.
- És col·laborativa i participativa: totes les persones implicades treballen sobre un mateix projecte.
- És autoavaluativa: s'avaluen contínuament els canvis i les innovacions amb la idea de millorar la pràctica.

Des de l'inici de l'elaboració del PADIAM, s'hi incorporà la participació dels NNA i dels agents implicats en el seu desenvolupament. Aquesta participació es va aconseguir amb la constitució d'òrgans que formen part de l'estructura del Pla i amb la utilització d'instruments i processos de participació. Aquesta metodologia s'aplica tant en la fase d'elaboració com en el seguiment i avaluació del PADIAM.

El diagnòstic participatiu sobre el benestar de la infància i l'adolescència a Mallorca recull la veu dels NNA, de les famílies, les administracions i les entitats des d'aquest enfocament metodològic. Es va fer mitjançant entrevistes, qüestionaris i unes jornades participatives.

Per decidir les propostes d'actuació, es va treballar amb els òrgans que formen part de l'estructura del pla (Mesa de Coordinació Tècnica, Comissió Insular de Coordinació i Consell de la Infància i l'Adolescència de Mallorca).

Així doncs, el Pla vol ser un pla viu i dinàmic, en el qual la reflexió i l'avaluació contínues de les actuacions per part de les persones implicades, sobretot dels NNA, siguin una constant.



Els eixos del PADIAM són:

- 1 Salut
- 2 Educació
- 3 Serveis socials
- 4 Cultura, oci i temps lliure
- 5 Esports
- 6 Participació
- 7 Mobilitat, transport i urbanisme
- 8 Medi ambient i desenvolupament sostenible
- 9 Entorn digital
- 10 Igualtat i diversitat

IV. Seguiment i avaluació del 2023

A continuació es presenten dos apartats, en el primer, es presenten les accions que han dut a terme cada un dels òrgans de governança durant l'any 2023 i es valoren aspectes del procés i els resultats. En el segon, es mostra una aproximació a l'anàlisi del pressupost del Consell de Mallorca amb perspectiva d'infància.

1. Activitat i avaluació dels òrgans participatius del PADIAM

El 2023 es caracteritza com un any en què l'objectiu fonamental ha estat donar a conèixer el Pla externament i internament, així com consolidar les estructures de governança davant el canvi de govern en diferents nivells de les administracions públiques. Aquesta circumstància ha afectat l'organització i composició dels diferents òrgans participatius del Pla.

Per tant, amb aquesta situació podem avançar que els objectius plantejats inicialment per al 2023 continuen sent prioritaris per al 2024 perquè, encara que la difusió i la consolidació de la governança del Pla han de ser vigents fins al 2028, és en la fase inicial del Pla quan s'han d'invertir més recursos, tant per impulsar-lo com per garantir-ne l'estabilitat.

1.1 Nombre de sessions i de participants dels tres òrgans de participació

Nombre de participants als òrgans de participació al 2023	Sessions	Homes	Dones	No binari	Total
Consell Infància i Adolescència	2	20	38	2	60
Mesa de Coordinació Tècnica	2	8	18	0	26
Comissió Insular Coordinació	1	7	14	0	21
					107

A les dades anteriors, s'hi han d'afegir les activitats del grup dinamitzador, format per dues tècniques i un tècnic, relacionades amb les funcions de coordinació, dinamització i elaboració de materials de treball i difusió.

Dels tres òrgans de governança, dos fan el mínim de plenaries recomanat, mentre que la Comissió Insular de Coordinació fa un sol plenari.

1.2 Consell de la Infància i l'Adolescència

El Consell de la Infància i l'Adolescència de Mallorca es va constituir el 21 d'octubre de 2022 al saló de plens del Consell de Mallorca.

Al llarg de les sessions que s'han dut a terme el 2023, entre d'altres, es recullen propostes d'actuació i prioritització d'aquestes actuacions en cada un dels 10 eixos que preveu el PADIAM, abans d'aprovar-lo.

Durant l'any 2023 al CIAM hi ha representació dels consells locals d'infància i adolescència (CIAL) següents: Palma, Porreres, Felanitx, Campos, Manacor, Calvià, Binissalem, Inca, Capdepera, Santanyí i el de l'IMAS (NNA amb mesura de protecció).

A continuació, es presenta la prioritització de reptes i compromisos per traslladar al seus consells d'infància i adolescència locals:

Repte	Eix	Compromisos (en general, compromís de traslladar-ho al seu municipi)
Repte 2. Promoure i facilitar l'accés i l'ús d'Internet	Entorn digital	<ul style="list-style-type: none">• Proposar línies d'ajudes perquè els infants puguin accedir a Internet, siguin els ajuntaments o les escoles.• Els centres escolars facilitin accés als ChromeBooks.• Dotar els espais públics de wifi i que a les escoles es pugui accedir als wifi i als ordinadors els horabaixes.

<p>Repte 1. Promoure i defensar la igualtat entre tots els NNA de Mallorca en l'exercici efectiu de l'accés i la pràctica de l'esport</p>	<p>Esports</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Més activitats esportives i extraescolars gratuïtes, o amb preus més reduïts. • Jornades o diades esportives obertes, inclusives i gratuïtes per als NNA. • Promoure l'esport adaptat i generar punts de trobada entre les dues modalitats.
<p>Repte 2. Promoure i defensar l'atenció de la infància i l'adolescència en situació de vulnerabilitat i risc de pobresa</p>	<p>Serveis Socials</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Les ajudes municipals han de ser més accessibles. • Punts permanents de recollida de roba i material emprat per poder-lo repartir. • Campanyes de sensibilització sobre recollida d'aliments, material, etc.
<p>Repte 1. Promoure espais segurs per als NNA</p>	<p>Mobilitat, transport i urbanisme</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Organitzar tallers (educació vial, entorns segurs, ...). • Més equipaments per als NNA: casals, centres culturals, ..., o que s'obrin en horaris i franges d'edat (surt com exemple "Es Generador" de Calvià). • Millorar els parcs i les places perquè siguin segurs: renovació, manteniment, més bancs, altres usos, ... • Recollir propostes per tot Mallorca de com haurien de ser els espais segurs pels NNA • Reorganitzar els espais comuns a les escoles. • Fer xerrades per promoure els espais segurs (es comenta que als ajuntaments, no sols a NNA o famílies).
<p>Repte 2. Promoure i defensar la salut mental dels NNA</p>	<p>Salut</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Xerrades i tallers sobre el tema: gestió emocional, benestar, etc., tant per a infants com per a professionals que estiguin prop seu (es refereixen a mestres i professors). • Ajudes per als NNA que ho demanin (surten exemples diversos: bústies per demanar ajuda, professionals que la donin, gratuïta i ràpida. • Facilitar més recursos a les escoles per poder atendre aquesta necessitat ("són els que ens veuen cada dia").

<p>Repte 4. Evitar i/o elevar l'edat d'inici en el consum i abús de drogues i d'altres conductes additives a la infància i l'adolescència</p>	<p>Salut</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Limitar l'accés a aquestes substàncies als NNA. • Tallers i recursos de prevenció: per a NNA, famílies, ... • Cartells i campanyes informatives sobre els efectes del consum
---	--------------	--

Valoració del CIAM


Inicialment els eixos en què consideren que s'han d'introduir canvis i millores per garantir el seus drets son:

- ✓ Participació
- ✓ Mobilitat, transport i urbanisme
- ✓ Salut
- ✓ Serveis Socials
- ✓ Entorn digital
- ✓ Esports
- ✓ Cultura, oci i temps lliure

Entre aquests, es prioritza treballar el dret a participar mitjançant l'eix *Participació* del PADIAM, en correspondència amb l'objectiu també marcat per la Mesa de Coordinació Tècnica de «Promoure la participació dels NNA com a ciutadans i ciutadanes de ple dret».

Es pot destacar la reclamació a ser escoltats/es en els temes que els afecten i comptar amb espais per poder ser promotors/es i protagonistes de canvis fent una tasca de sensibilització i promoció del dret a participar als mitjans de comunicació, a les escoles, etc.

Respecte a la salut mental, assenyalen la necessitat de comptar amb recursos gratuïts i de qualitat tant preventius com d'atenció, així com la necessitat de formació sobre educació emocional tant per als



NNA com per a les persones adultes amb les que es relacionen. Fan especial referència a poder comptar amb accions preventives d'educació afectivosexual i de consum de drogues. Això constata que es tracta d'una necessitat que no cobreixen els recursos actuals, ja que és un tema recurrent tant al diagnòstic com en qualsevol espai de participació.

També destaquen la necessitat de poder comptar amb entorns segurs i protectors. Manca d'espais físics adaptats per als NNA i dificultat per accedir a activitats culturals i esportives. Les demandes relacionades amb l'oci, la cultura i l'esport també són recurrents des de la fase del diagnòstic a l'espai participatiu del CIAM. És clara la seva petició de poder comptar amb un oci divers i de qualitat on tinguin un paper actiu.

Respecte a serveis dirigits a la població vulnerable esmenten la dificultat per accedir a les ajudes i als suports que hi ha.

En l'àmbit escolar, tothom coincideix que la necessitat que està més coberta és la de socialització.

En referència a les propostes de millora, quan s'analitzen les propostes també hi ha grans coincidències.:

- ✓ l'educació emocional i educació afectivosexual
- ✓ els espais d'esbarjo i les activitats lúdiques
- ✓ la prevenció de la discriminació i rebre més suport en els estudis (proposat pels infants més petits)
- ✓ l'orientació acadèmica i professional
- ✓ espais d'escolta i de participació

1.3. Mesa de Coordinació Tècnica

Al llarg de les 2 sessions que es feren al 2023, s'ha treballat per establir una sèrie de prioritzacions entre les quals destaca:

- Dissenyar un model de formulari de registre d'actuacions del PADIAM 2023.
- Elaborar material audiovisual de difusió i de promoció del PADIAM dirigit als diferents departaments del Consell de Mallorca i a les vocalies de la Comissió Insular de Coordinació del Pla.
- Estudiar les propostes que han fet les vocalies.
- Estudiar els mecanismes i les figures més adients per facilitar les sinergies i col·laboracions entre els diferents departaments del Consell de Mallorca i així fer actuacions de forma conjunta.
- Estudiar els mitjans més idonis per continuar donant a conèixer el Pla i conscienciar de la seva importància a través de xerrades informatives, reunions amb les secretaries generals, etc.

Valoració de la Mesa de Coordinació Tècnica

L'any 2023 es poden valorar els aspectes següents del procés que va seguir la Mesa de Coordinació Tècnica, òrgan de participació amb representació de tots els departaments del Consell de Mallorca:

- Es fan les dues sessions ordinàries mínimes recomanades.
- Hi ha un percentatge alt de participació. Un 88,8 % dels departaments hi participen.
- Hi ha un 7,5 de mitjana anual d'assistència a les sessions de les persones que formen part de la Mesa de Coordinació Tècnica. Es considera una mitjana alta d'assistència.

La Mesa de Coordinació Tècnica durant l'any 2023, com a estratègia de consolidació del Pla, s'ha centrat en establir mecanismes de relació i de treball entre les diferents vocalies, elaborar un instrument per recollir dades i dissenyar mecanismes de difusió i presentació del PADIAM tant internament (dins del Consell de Mallorca) com externa (altres administracions i població).

D'aquestes línies d'actuació s'han obtingut els resultats següents:

- Es mantenen les col·laboracions interdepartamentals que ja hi ha i se'n creen de noves (p.e. entre el Departament de Drets Socials i el Departament de Transició, Turisme i Esport; entre el Departament de Presidència i el Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local.)
- Disseny i pilotatge del «Formulari de registre d'actuacions del PADIAM 2023» com a eina de planificació i avaluació per al 2023. Encara que es descarta aplicar-lo els propers anys, ha estat una aproximació a la Base de Dades necessària per fer el seguiment i l'avaluació del Pla.
- S'han elaborat dos documents audiovisuals per presentar i difondre el PADIAM de manera interna al (Consell de Mallorca) i de manera externa. Ambdós documents estan disponibles al canal de Youtube de l'IMAS.

Respecte a les accions, aquest primer any del Pla s'han prioritzat les actuacions relacionades amb dos objectius generals:

- «Promoure la participació dels NNA com a ciutadans i ciutadanes de ple dret»
- «Afavorir, reforçar i impulsar la coordinació interna i externa del Consell de Mallorca en les polítiques relacionades amb la infància i l'adolescència»

Recordar que el PADIAM se centra en les actuacions, els objectius i els reptes en què el Consell de Mallorca té competència directa i també en els que s'han fet convenis amb altres administracions, perquè són els que es poden traduir en realitats més fàcilment.

També cal destacar que la Mesa està informada i participa dels processos que segueixen els altres dos òrgans de participació, el CIAM i la Comissió Insular de Coordinació.

1.4. Comissió Insular de Coordinació en Infància i Adolescència de Mallorca

A la sessió del 2023, la Comissió Insular de Coordinació en Infància i Adolescència va abordar les temàtiques següents:

- Presentació d'objectius prioritaris per al 2023 del «I Pla de l'Atenció i dels Drets de la Infància i l'Adolescència de Mallorca 23-28».
- Propostes d'actuació del PADIAM dirigides als agents externs al CM.
- Exposició de la feina que han fet els altres dos òrgans de participació del PADIAM.

Valoració de la Comissió Insular de Coordinació

La sessió de la Comissió de principis del 2023, es valora com a positiva ja que tracta aspectes dirigits a consolidar l'estructura i les funcions dels òrgans de governança del Pla com per exemple:

- Reforçar la presentació i la difusió del PADIAM.
- Incidir en les «Recomanacions» dirigides a les diferents vocalies.
- Promoure la col·laboració amb agents externs al Consell de Mallorca.

Com ja s'ha assenyalat en el punt *IV Seguiment i Avaluació del 2023*, el canvi de govern a mitjans 2023 i les modificacions consegüents d'àrees a les diferents administracions i els respectius representants, són aspectes que, si es donen a l'inici d'un procés, endarrereix la consolidació de grups de treball i de possibles col·laboracions.

1.5. Grup dinamitzador

Com s'ha esmentat, el personal tècnic de l'equip de la Secció Promoció, Prevenció i Planificació en Infància i Adolescència (SEPPPIA) de l'IMAS és l'encarregat de coordinar i impulsar totes les activitats necessàries per al bon desenvolupament del PADIAM.

En aquest sentit, al llarg del 2023 els principals objectius han estat els següents:

- A) Consolidar els òrgans de participació del PADIAM.
- B) Facilitar la difusió i el coneixement del PADIAM dins del CM i fora.
- C) Coordinar el PADIAM amb altres plans quan calgui.
- D) Impulsar la implementació d'eines per fer el seguiment del pla.

A. Consolidar els òrgans de participació del PADIAM

A l'hora de consolidar els òrgans de participació, el grup dinamitzador coordina i dinamitza els tres òrgans durant l'any 2023 i, en el cas del CIAM, s'ha impulsat la contractació d'un servei per dinamitzar-lo.

B. Facilitar la difusió i el coneixement del PADIAM dins del CM i fora

Durant el 2023 s'ha donat a conèixer el PADIAM a través de diferents estratègies. Les més destacades són:

- Les sessions plenàries dels 3 òrgans de participació del PADIAM.
- Les sessions plenàries i la pàgina web de l'OIAM.
- El Departament de Premsa de l'IMAS.

C. Coordinar el PADIAM amb altres plans quan calgui

En aquest punt, s'ha participat en:

- La fase de revisió i elaboració del Pla Estratègic d'Atenció a la Infància i l'Adolescència de les Illes Balears (PEIA).
- Les convocatòries del Consejo Estatal de la Infància i la Adolescència.

D. Impulsar la implementació d'eines per fer el seguiment del pla

Es treballa amb la Mesa de Coordinació Tècnica la proposta d'un formulari com a eina per registrar

les actuacions per als departaments del Consell de Mallorca. Per aquest any es planteja establir un registre de caire provisional i experimental, «Formulari d'actuacions 2023».

Després de revisar el resultat i el funcionament operatiu de l'eina presentada, la Mesa determina que aquest sistema no reuneix les característiques adequades per fer el seguiment del pla, s'arriba a la conclusió que cal comptar amb una base de dades específica per al PADIAM.

Tot i així, i sobre les dades examinades, destaca el fet que tots els departaments preveuen actuacions que compten amb la participació dels nins, nines i adolescents, especialment a l'hora d'avaluar les activitats i actuacions que se'ls adrecen.

Per altra banda, el tipus d'actuacions revisades s'integraven de manera diversa entre diferents eixos del PADIAM: Salut, Cultura, Oci i temps lliure, Esports, Participació, Medi ambient i desenvolupament sostenible, Mobilitat, Transport i Urbanisme.

2. Altres indicadors d'avaluació

2.1. Pressupost PADIAM

Dins el pressupost del 2023 del Consell de Mallorca, es destina una partida pressupostària directa al PADIAM de **1.595.705,55 d'euros**.

Així mateix, com es presenta a continuació, es pot establir com indicador de seguiment la inversió econòmica en polítiques d'atenció directa i indirecta a la infància i adolescència a través de l'anàlisi dels pressupostos anuals d'una administració, en aquest cas, el Consell de Mallorca.

2.2. Anàlisi dels pressupostos de Consell de Mallorca en clau d'Infància vinculats al PADIAM

Els criteris per determinar la inversió pressupostària del Consell de Mallorca en infància i adolescència i vinculats al PADIAM es fonamenta en els que presenta la UNICEF en la guia de treball *APLICACIÓN DE LA METODOLOGÍA DE UNICEF ESPAÑA: Identificación y cuantificación de la inversión orientada a infancia*.

Aquest enfocament, per tant, estableix la variable inversió econòmica com un indicador d'avaluació



de l'atenció de les administracions públiques dirigides als nins, nines i adolescents.

En tot cas, els criteris implementats són una adaptació d'aquesta guia amb la qual cosa no es pot considerar que les dades que s'exposaran segueixin estrictament la metodologia de la citada guia d'UNICEF.

En aquest sentit, per estimar la inversió en infància i adolescència es tenen en consideració les dades pressupostàries que compleixen els requisits dels tres tipus de partides pressupostàries que a continuació es detallen (adaptats de la guia):

A. Aquelles partides pressupostàries que doten econòmicament serveis per al benefici dels quals cal la presència legal o natural de nins i nines o activitats relacionades específicament amb ells i elles, però no la de persones adultes (referit com a despeses pures d'infància). Per exemple, els programes de despeses en educació infantil o primària. En aquest cas, el ponderatiu associat equival al 100 % d'aquest tipus de despesa, ja que es considera completament destinada a infància perquè són els NNA els beneficiaris directes del sistema (encara que hi pugui haver altres beneficiaris indirectes adults, com ara pares, mares o professors/res).

B. Aquelles partides pressupostàries que doten econòmicament serveis per al benefici dels quals cal la presència tant de persones adultes com de NNA (Infància + Persones Adultes). UNICEF planteja l'aplicació de ponderatius: un exemple d'això són determinats programes de suport a la família en què, com s'ha indicat, cal la presència de nins, nines i adolescents i adults per implementar-los. En aquest cas, la despesa a infància s'assigna segons el pes de la infància en aquest col·lectiu particular. Per exemple, en el cas de les prestacions per maternitat (despesa tipus c), es considera que el 50 % es destina a infància, ja que els seus destinataris són mares i fills, de manera que aquest és el ponderatiu que s'utilitza. Com que no es disposa de la informació necessària per aplicar ponderatius específics partida per partida, s'opta per considerar que els infants i els adolescents són beneficiaris directament i indirectament d'aquest tipus de despeses amb la qual cosa es quantifica el 100 % de la partida pressupostària.

C. Aquelles partides pressupostàries que doten econòmicament serveis per al benefici dels quals no cal cap dels grups (nins i adults) i es dirigeix a la població total a què es refereix el pressupost (General). Un exemple són les despeses en defensa, seguretat, infraestructures d'ús general o medi ambient, és a dir,

les anomenades «béns o serveis públics». En aquest cas, la despesa destinada a infància s'assigna segons el pes de la infància en la població total del territori objecte d'anàlisi, la qual cosa, en la major part dels territoris ronda el 15 %-20 %. A Mallorca s'hi aplicarà el 17 %.

És possible que en una mateixa partida pressupostària es doni simultàniament un servei del tipus B i un altre del tipus C. Per exemple, a l'IMAS la partida pressupostària destinada a «Atenció a la ciutadania» correspon al tipus C, però dins aquesta partida pressupostària s'inclou també el servei de prestació econòmica per a família nombrosa, del tipus B. En aquesta circumstància s'opta per aplicar els criteris de ponderació de tipus C.

Dades quantitatives

Dades extretes del pressupost del Consell de Mallorca de 2023

(1) aplicació dels criteris de ponderació

Ens	Total 2023	Ponderat 2023
Consell de Mallorca	605,8 milions d'euros	115,2 milions d'euros

Anàlisi dels resultats

La població a Mallorca per sota de 18 anys és d'aproximadament un 17 % del total. El percentatge estimat, seguint els criteris esmentats a dalt, és d'aproximadament un 19 %.

Aquesta informació suposa una primera aproximació d'una anàlisi de pressuposts públics amb perspectiva d'infància. S'ha de recalcar la diferència entre el pressupost revisat (previsió de despesa) i la despesa real (una vegada finalitzat l'any). Això, juntament, amb les limitacions de la informació disponible que pugui permetre discriminar partides pressupostàries de forma més detallada, fa que les dades obtingudes s'hagin de considerar com una aproximació. Per altra banda, aplicant els mateixos criteris any per any, pot suposar una informació d'interès que, juntament amb l'establiment i la recollida de dades d'altres indicadors d'actuacions establerts, pugui permetre fer l'avaluació del PADIAM.

V. Conclusions i propostes de millora

Es valora positivament la constitució i la participació en els òrgans de governança tant dels departaments del Consell de Mallorca, com d'altres administracions, entitats, associacions i en especial la participació dels NNA.

Com ja s'ha dit a l'inici de l'informe, el primer any del Pla coincideix amb el canvi de govern i dels membres dels òrgans de participació, situació que ha endarrerit el procés d'implementació. Tot i això, podem destacar com a positiu que al mes de març del 2024 es va consolidar el PADIAM amb el compromís del Ple del CM de promoure'n la implementació, fita que li dona estabilitat i sostenibilitat. El mateix dia, el Consell de Mallorca va aprovar la presentació de la candidatura al Reconeixement de Ciutat Amiga de la Infància (CAI-UNICEF), és a dir, des d'aquest moment la institució insular entra en el procés per obtenir aquest reconeixement, que implica complir uns criteris i accions avaluable en un període concret.

Així doncs, el PADIAM comptarà amb més eines i el suport d'UNICEF per alinear-se a la Convenció sobre els Drets dels Infants, aspecte que suposa donar continuïtat a la feina ja iniciada. El Pla es va elaborar des del principi amb la perspectiva dels drets de la infància que preveu la Convenció de les Nacions Unides i que promou la UNICEF.

També cal recordar que ens trobam en un moment d'oportunitat en què a nivell autonòmic, insular i local s'impulsen polítiques per garantir els drets dels NNA. Això ens compromet a establir mecanismes de coordinació i col·laboració amb diferents agents perquè aquestes polítiques siguin reals i efectives.

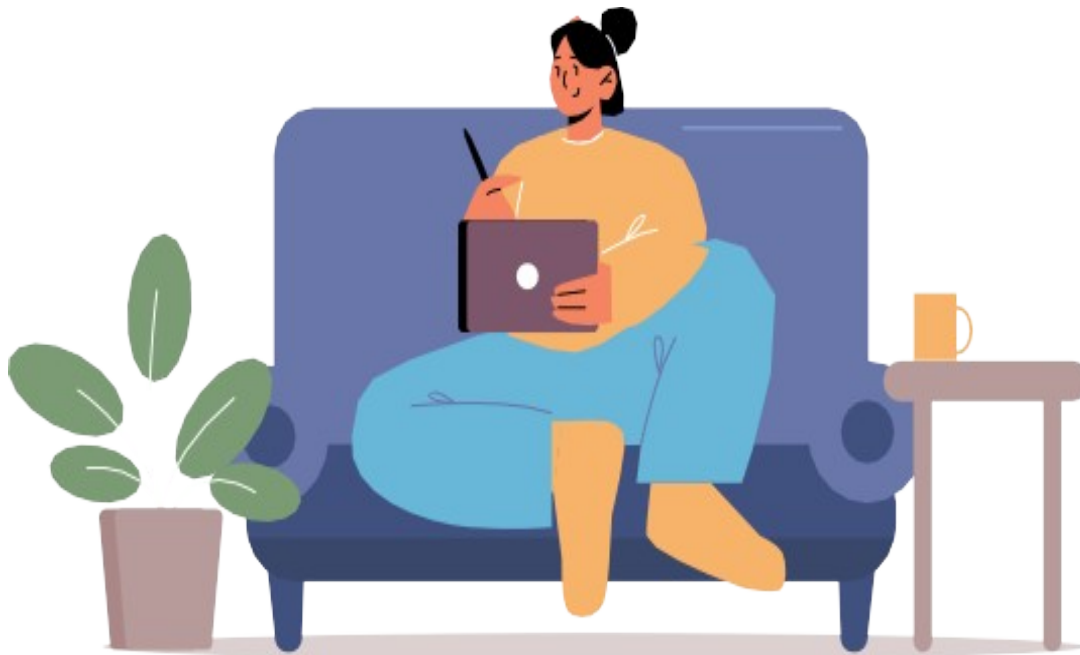
A partir de l'anàlisi del treball que han fet els tres òrgans de governança del PADIAM durant l'any 2023 i de la informació recollida, podem establir les propostes de millora següents per executar el Pla:

- Establir i consolidar mecanismes de coordinació i de treball conjunt en el si i entre els diferents òrgans de governança del PADIAM
- Executar actuacions de difusió i presentació del PADIAM per augmentar el compromís per desenvolupar-lo.

- Dissenyar un registre de dades homologat i consensuat.
- Establir indicadors de procés i de resultats de les actuacions que s'han dut a terme.

Si ens centrem, en concret, en els objectius generals del PADIAM relacionats amb la participació dels NNA i amb els òrgans de governança, que a la vegada són àrees de treball obligatòries per optar al reconeixement CAI (UNICEF), podem prioritzar la valoració de la correspondència que hi ha entre les peticions sorgides del CIAM i les competències dels departaments del Consell de Mallorca per donar-los resposta, o si no és el cas, fer-les arribar a l'organisme competent.

Com a conclusió, per als pròxims anys hem de desenvolupar i consolidar eines i dinàmiques que generin millores i canvis respecte a l'assoliment dels drets dels NNA i que siguin avaluable i sostenibles en el temps.





IMAS

Departament de Benestar Social

Consell de Mallorca